

BỘ THÔNG TIN VÀ TRUYỀN THÔNG
Hà Nội, ngày tháng năm 2008



QUY ĐỊNH XP VPHC TRONG QUẢN LÝ, CUNG CẤP, SỬ DỤNG DỊCH VỤ INTERNET VÀ THÔNG TIN ĐIỆN TỬ TRÊN INTERNET

NHỮNG NỘI DUNG CHÍNH

PHẦN I: HOÀN CẢNH RA ĐỜI, MỤC ĐÍCH VÀ Ý NGHĨA CỦA VIỆC BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH.

PHẦN II: NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH.

PHẦN III: NHỮNG ĐIỂM MỚI CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH SO VỚI NGHỊ ĐỊNH 55/2001/NĐ-CP.

PHẦN IV: MỘT SỐ ĐIỂM CẦN LƯU Ý KHI ÁP DỤNG NGHỊ ĐỊNH.

PHẦN V: MỘT SỐ CÂU HỎI TÌNH HUỐNG

HOÀN CẢNH RA ĐỜI, MỤC ĐÍCH VÀ Ý NGHĨA CỦA VIỆC BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

1. Hoàn cảnh ra đời của Nghị định.

Trước khi Nghị định số 97/2008/NĐ-CP về quản lý, cung cấp, sử dụng dịch vụ Internet và thông tin điện tử trên Internet được ban hành, việc thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm trong quản lý, cung cấp, sử dụng dịch vụ Internet và thông tin điện tử trên Internet được áp dụng như sau:

- Đối với việc thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm trong quản lý, cung cấp, sử dụng dịch vụ Internet:

+ Áp dụng các quy định xử phạt tại Điều 41 Nghị định số 55/2001/NĐ-CP ngày 23 tháng 8 năm 2001 của Chính phủ về quản lý, cung cấp và sử dụng dịch vụ Internet;

+ Thông tư số 05/2004/TT-BBCVT ngày 16 tháng 12 năm 2004 hướng dẫn thực hiện một số điều về xử lý vi phạm hành chính và khiếu nại, tố cáo quy định tại chương IV Nghị định số 55/2001/NĐ-CP của Chính phủ về quản lý, cung cấp và sử dụng dịch vụ Internet;

+ Thông tư số 03/2006/TT-BBCVT ngày 29 tháng 6 năm 2006 sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Thông tư 05/2004/TT-BBCVT;

HOÀN CẢNH RA ĐỜI, MỤC ĐÍCH VÀ Ý NGHĨA CỦA VIỆC BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

+ Ngoài ra còn áp dụng các Nghị định khác Nghị định số 142/2004/NĐ-CP ngày 08/7/2004 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về bưu chính, viễn thông và tần số vô tuyến điện; Nghị định số 175/2004/NĐ-CP về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thương mại; Nghị định số 56/2006/NĐ-CP về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa thông tin.

-Việc thanh tra, kiểm tra thông tin điện tử trên Internet : Việc thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm trong lĩnh vực thông tin chủ yếu dựa các quy định tại Nghị định số 56/2006/NĐ-CP ngày 06 tháng 6 năm 2006 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động văn hoá – thông tin.

Đánh giá chung:

- Các hành vi được quy định tại Điều 41 Nghị định số 55/2001/NĐ-CP chỉ là những hành vi tổng quát hay là những nhóm hành vi, do đó rất khó áp dụng trong thực tế. Mặt khác, trong cùng thời gian đó xuất hiện ngày càng nhiều hành vi vi phạm mới chưa được quy định tại các văn bản pháp luật;

- Hiện nay do sự phát triển mạnh mẽ của Internet, nhiều loại hình thông tin điện tử trên Internet mới được ra đời như : dịch vụ mạng xã hội trực tuyến ; forum ; blog ; ... đã đặt ra cho cơ quan quản lý nhà nước phải có những quy định mới nhằm quản lý các loại hình thông tin điện tử trên Internet.

HOÀN CẢNH RA ĐỜI, MỤC ĐÍCH VÀ Ý NGHĨA CỦA VIỆC BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

Hiện nay Bộ Thông tin và Truyền thông đang trình Chính phủ Nghị định quy định XP VPHC trong quản lý, cung cấp, sử dụng dịch vụ Internet và thông tin điện tử trên Internet thay thế Nghị định số 55/2001/NĐ-CP. Nội dung của Nghị định mới có nhiều thay đổi so với Nghị định 55/2001/NĐ-CP, đặc biệt là bổ sung nội dung về thông tin điện tử trên Internet với những mục tiêu như sau:

- Tạo môi trường thông thoáng hơn nữa cho sự phát triển của Internet tại Việt Nam trong tình hình mới;
- Tạo điều kiện cho doanh nghiệp và mọi người dân đều được tham gia vào quá trình phát triển thông qua việc sử dụng các dịch vụ Internet và thông tin điện tử trên Internet;
- Tăng cường chức năng quản lý nhà nước của Bộ Thông tin và Truyền thông, đồng thời nhằm phòng ngừa, ngăn chặn và xử lý các hành vi vi phạm trong quản lý, cung cấp, sử dụng dịch vụ Internet và thông tin điện tử trên Internet.

HOÀN CẢNH RA ĐỜI, MỤC ĐÍCH VÀ Ý NGHĨA CỦA VIỆC BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

2. Mục đích và ý nghĩa của việc ban hành Nghị định.

- Bổ sung các hành vi mới để phù hợp với quá trình phát triển;
- Loại bỏ những quy định không còn phù hợp và không khả thi trong giai đoạn phát triển hiện nay;
- Đưa hoạt động cung cấp, sử dụng dịch vụ Internet và thông tin điện tử trên Internet tuân thủ đúng pháp luật, đảm bảo công bằng và góp phần đảm bảo an toàn, an ninh trên mạng Internet;
- Tạo điều kiện thuận lợi cho việc áp dụng Nghị định vào quá trình thanh tra kiểm tra.

HOÀN CẢNH RA ĐỜI, MỤC ĐÍCH VÀ Ý NGHĨA CỦA VIỆC BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

3. Một số nguyên tắc chung khi soạn thảo Nghị định.

1. Nội dung Nghị định phải bảo đảm phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng và Nhà nước, phù hợp pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, phù hợp với các qui định của WTO.
2. Bám sát các quy định quản lý của Nghị định số 97/2008/NĐ-CP về quản lý, cung cấp, sử dụng dịch vụ Internet và thông tin điện tử trên Internet, phù hợp với chức năng quản lý nhà nước về Internet của Bộ Thông tin và Truyền thông.
3. Cập nhật các quy định quản lý nhà nước mới nhất đã và đang được sửa đổi, bổ sung.
4. Xác định mức xử phạt vi phạm hành chính hợp lý, đúng luật. Đảm bảo tính khả thi, đồng thời có tác dụng răn đe, phòng ngừa hành vi vi phạm.

NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Nghị định bao gồm 5 chương 33 Điều được kết cấu như sau:

I. Chương I: Quy định chung.

Chương này bao gồm 5 điều (từ Điều 1 đến Điều 5) quy định phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc xử phạt, thời hiệu xử phạt và các hình thức xử phạt.

II. Chương II: Hành vi vi phạm hành chính, hình thức và mức xử phạt.

Đây là chương chính của Nghị định bao gồm 17 Điều (từ Điều 6 đến Điều 22) quy định các nhóm hành vi vi phạm và các hình thức xử phạt như sau:

- Vi phạm các qui định về giấy phép
- Vi phạm các quy định về thiết lập mạng Internet dùng riêng
- Vi phạm các quy định về cung cấp dịch vụ Internet
- Vi phạm các quy định về sử dụng dịch vụ Internet
- Vi phạm các quy định về đại lý Internet
- Vi phạm các quy định về sử dụng tên miền Internet
- Vi phạm các quy định về đăng ký, cung cấp tên miền Internet
- Vi phạm các quy định về đăng ký, sử dụng địa chỉ IP và số hiệu mạng
- Vi phạm các quy định an toàn, an ninh thông tin

NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

- Vi phạm các quy định về giá cước, phí, lệ phí
- Vi phạm các quy định về tiêu chuẩn, chất lượng dịch vụ
- Vi phạm các quy định về trò chơi trực tuyến (online games)
- Vi phạm các quy định về trang thông tin điện tử
- Vi phạm các quy định về cung cấp dịch vụ mạng xã hội trực tuyến
- Vi phạm các quy định về giải quyết tranh chấp, khiếu nại
- Vi phạm các quy định về chế độ báo cáo
- Hành vi cản trở, chống đối nhân viên, cơ quan nhà nước thi hành nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra

III. Chương III: Thẩm quyền, thủ tục xử phạt vi phạm hành chính.

Chương này bao gồm 6 điều (từ Điều 23 đến Điều 28) quy định thẩm quyền và thủ tục xử phạt vi phạm hành chính như sau :

Điều 23 quy định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Thanh tra chuyên ngành Thông tin và Truyền thông; Điều 24 quy định thẩm quyền xử phạt của Thanh tra chuyên ngành khác; Điều 25 quy định Thẩm quyền xử phạt của Ủy ban nhân dân các cấp; Điều 26 quy định thẩm quyền xử phạt của Công an nhân dân, Bộ đội Biên phòng, Cảnh sát biển, Hải quan, cơ quan Thuế, cơ quan Quản lý thị trường; Điều 27 phân định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính; Điều 28 quy định thủ tục xử phạt vi phạm hành chính và thi hành quyết định xử phạt.

NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Các quy định tại chương III của Nghị định này đã cập nhật các quy định mới nhất của Pháp lệnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Pháp lệnh Xử lý vi phạm hành chính ngày 02 tháng 4 năm 2008.

4. Chương IV: Khiếu nại, tố cáo, xử lý vi phạm.

Chương này bao gồm 3 Điều (từ Điều 29 đến Điều 31) quy định về khiếu nại, tố cáo và giải quyết khiếu nại, tố cáo; Khởi kiện hành chính và xử lý vi phạm.

5. Chương V: Điều khoản thi hành.

Chương này bao gồm 2 điều (từ Điều 32 đến Điều 33) quy định về hiệu lực thi hành và trách nhiệm thi hành.

NHỮNG ĐIỂM MỚI CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH SỐ VỚI NGHỊ ĐỊNH 55/2001/NĐ-CP

1. Quy định rõ nguyên tắc xử phạt, trình tự, thủ tục, các hình thức xử phạt vi phạm
2. Phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của Thanh tra chuyên ngành thông tin, truyền thông và thanh tra chuyên ngành khác
3. Quy định cụ thể các hành vi vi phạm, mức xử phạt, các hình thức xử phạt bổ sung, khắc phục hậu quả
4. Bổ sung các quy định xử phạt về thông tin điện tử trên Internet, mạng xã hội trực tuyến, trò chơi trực tuyến
5. Tăng cường quản lý hoạt động cung cấp, sử dụng thông tin trên Internet
6. Mức xử phạt được cân nhắc để đủ tính răn đe và phù hợp với quan điểm mới về phát triển Internet tại Việt Nam

MỘT SỐ ĐIỂM CẦN LƯU Ý KHI ÁP DỤNG NGHỊ ĐỊNH

1. Về phạm vi điều chỉnh của Nghị định.

Các hành vi vi phạm hành chính trong việc cung cấp hoặc sử dụng các dịch vụ ứng dụng chuyên ngành trên Internet thì áp dụng theo quy định của pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý nhà nước có liên quan. Ví dụ như: cung cấp các dịch vụ đào tạo từ xa qua môi trường Internet; cung cấp dịch vụ chữa bệnh qua Internet; thanh toán qua mạng; ...

2. Vi phạm quy định về mạng dùng riêng.

Theo quy định tại Điều 14 Nghị định về quản lý, cung cấp, sử dụng dịch vụ Internet và thông tin điện tử trên Internet thì mạng dùng riêng được chia làm hai loại: mạng dùng riêng phải cấp phép và mạng dùng riêng không phải cấp phép.

trong quá trình áp dụng Nghị định cần phân biệt rõ hành vi nào là quy định chung cho cả hai loại mạng dùng riêng, hành vi nào chỉ quy định cho một loại mạng dùng riêng.

3. Vi phạm các quy định về đại lý Internet.

- đối với hành vi “Đại lý Internet không có Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh” thì được áp dụng quy định xử phạt tại khoản 2 Điều 10 đối với thương nhân là tổ chức kinh tế hoặc khoản 2 Điều 11 Nghị định số 06/2008/NĐ-CP đối với thương nhân là hộ kinh doanh;

- Bổ sung thêm các đối tượng là chủ các khách sạn, nhà hàng, văn phòng, sân bay, bến xe, v.v... khi cung cấp dịch vụ Internet cho người sử dụng không thu cước dịch vụ.

MỘT SỐ ĐIỂM CẦN LƯU Ý KHI ÁP DỤNG NGHỊ ĐỊNH

4. Vi phạm các quy định về tài nguyên Internet

Trong quá trình Thanh tra, kiểm tra ngoài việc áp dụng các quy định tại các Điều 11, 12 và 13 của Nghị định này thì cần phải áp dụng thêm các quy định tại Điều 19 Nghị định số 63/2007/NĐ-CP ngày 10/4/2007 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực công nghệ thông tin.

5. Vi phạm các quy định về trò chơi trực tuyến (online games)

Trong thời gian tới khi Quyết định của Thủ tướng về quản lý trò chơi trực tuyến được ban hành thì Bộ Thông tin và Truyền thông sẽ có văn bản hướng dẫn cụ thể hơn.

6. Vi phạm các quy định về trang thông tin điện tử

Nghị định này chỉ quy định một số các hành vi mang tính đặc thù trong lĩnh vực Internet. Các hành vi vi phạm hành chính khác về trang thông tin điện tử thì được áp dụng theo Nghị định số 56/2006/NĐ-CP về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động văn hoá – thông tin và Nghị định số 63/2007/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực công nghệ thông tin.

MỘT SỐ ĐIỂM CẦN LƯU Ý KHI ÁP DỤNG NGHỊ ĐỊNH

7. Về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính

- Thẩm quyền và thủ tục xử phạt vi phạm hành chính quy định tại Nghị định này đã được cập nhật những quy định mới của Pháp lệnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Pháp lệnh Xử lý vi phạm hành chính ngày 02 tháng 4 năm 2008.

- Thanh tra viên và Chánh Thanh tra các cơ quan thanh tra chuyên ngành khác có thẩm quyền xử phạt đối với hành vi vi phạm hành chính trong việc cung cấp hoặc sử dụng các dịch vụ ứng dụng chuyên ngành trên Internet thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của mình.

8. Thủ tục xử phạt vi phạm hành chính và thi hành quyết định xử phạt

Pháp lệnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính năm 2008 quy định trách nhiệm của tổ chức tín dụng trong việc thi hành quyết định cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt VPHC khác với quy định của Pháp lệnh xử lý VPHC năm 2002 và Nghị định số 37/2005/NĐ-CP ngày 18 tháng 3 năm 2005 của Chính phủ quy định thủ tục áp dụng các biện pháp cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính